



## APLINKOS APSAUGOS DEPARTAMENTAS PRIE APLINKOS MINISTERIJOS

Biudžetinė įstaiga, Smolensko g. 15, 03201 Vilnius,  
tel. (8 5) 216 3385, el. p. info@aad.am.lt, http://www.aad.lrv.lt.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 304766622

Lietuvos Respublikos aplinkos ministrui  
Kęstučiui Mažeikai

Į 2019-09-02 Nr. (50-1)-D8(E)-2042

### IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS

2019-10-01 Nr. (6)-AD5- 17621

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsniu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601, 7 punktu, Aplinkos apsaugos departamente prie Aplinkos ministerijos (toliau – Departamentas) atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

Analizuotas laikotarpis nuo 2018 m. rugsėjo 30 d. iki 2019 m. rugsėjo 30 d.

Pagal Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnyje nustatytus kriterijus, Departamento veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, kadangi analizuojamu laikotarpiu Departamento veikla atitinka 4 iš 7 Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje nurodytų kriterijų:

1. pagrindinės funkcijos yra kontrolės ir priežiūros vykdymas;
2. atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti;
3. veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu;
4. daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė egzistuoja šiuose padaliniuose pagal veiklos sritis:

1. pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas – Apskaitos ir mokesčių kontrolės departamentas, į kurio sudėtį įeina regioniniai apskaitos ir mokesčių kontrolės skyriai; Aplinkos kokybės departamentas, į kurio sudėtį įeina Atliekų tvarkymo skyrius, Gamtos išteklių apsaugos skyrius, Taršos prevencijos ir cheminių medžiagų kontrolės skyrius, regioniniai aplinkos kontrolės skyriai; valdybos, į kurių sudėtį įeina aplinkos apsaugos inspekcijos ir gyvosios gamtos apsaugos inspekcijos. Netiesiogiai – Teisės departamentas, į kurio sudėtį įeina Civilinių bylų ir teisės skyrius bei regioniniai administracinių bylų nagrinėjimo skyriai – nagrinėja administracines bylas, teikia pretenzijas, ieškinius, kontroliuoja teismų sprendimų vykdymą;

2. atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti – kontrolės funkcijos (pvz., tarnybinių transporto priemonių kontrolės reguliarumas, darbuotojų nusišalinimų nuo sprendimų priėmimo, pareigūnų surašomų dokumentų (patikrinimo aktų, privalomųjų nurodymų ir kt.) teisingumo ir teisėtumo kontrolės reguliarumas);

*išsiųsta el.p*

2. veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu – Gamtos išteklių apsaugos skyrius (leidimų naudoti medžioklės plotų vienetus rengimas), Departamento Inspekcijos (pažymų dėl įmonės likvidavimo išdavimas ir kt.), Gyvosios gamtos apsaugos inspekcijos (leidimo naudoti medžiojamųjų gyvūnų išteklius medžioklės plotų vienetu rengimas – komisijos nario teisėmis, medžioklės egzamino organizavimas, neetatinių aplinkos apsaugos inspektorių egzamino organizavimas);

3. daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo – Administravimo departamentas (pvz., viešųjų pirkimų srityje – vykdant mažos vertės supaprastintus pirkimus atlieka reikiamas su pirkimais susijusias procedūras), Apskaitos ir mokesčių kontrolės departamentas, į kurio sudėtį įeina regioniniai apskaitos ir mokesčių kontrolės skyriai; Aplinkos kokybės departamentas, į kurio sudėtį įeina Atliekų tvarkymo skyrius, Gamtos išteklių apsaugos skyrius, Taršos prevencijos ir cheminių medžiagų kontrolės skyrius, regioniniai aplinkos kontrolės skyriai; valdybos, į kurių sudėtį įeina aplinkos apsaugos inspekcijos ir gyvosios gamtos apsaugos inspekcijos (pvz., surašant administracinių nusižengimų protokolus, žalos skaičiavimą ir pan.). Netiesiogiai – Teisės departamentas, į kurio sudėtį įeina Civilinių bylų ir teisės skyrius bei regioniniai administracinių bylų nagrinėjimo skyriai (nagrinėjant administracines bylas, teikiant pretenzijas, ieškinius ir pan.);

Departamento veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymą ir vertinimo aprašymą atliko Departamento Korupcijos prevencijos ir vidaus tyrimų skyriaus vedėja Mantė Ramanauskienė.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymui naudotas dokumentų analizės metodas. Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybę, vertintos veiklos sritys:

1. Tarnybinio transporto naudojimas, naudojimo kontrolė bei reglamentavimas, atitinkantis Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 3 punkte numatytą kriterijų.

2. Teisės medžioti suteikimo komisijos darbas, atitinkantis Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 4 punkte numatytą kriterijų.

3. Patikrinimo metu vertintas aplinkos apsaugos valstybinę kontrolę atliekančių pareigūnų elgesio ir viešųjų ir privačių interesų derinimas, atitinkantis Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 2 punkte numatytą kriterijų.

Analizuojamu laikotarpiu nebuvo nustatyta nei vieno korupcijos atvejo Departamente. Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimu, į šį kriterijų turėtų patekti ir kitokie tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingi teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė. Pažymėtina, kad Departamente pasinaudojimo tarnybine padėtimi požymių pasitaikė. Nustatyti trys atvejai, kada pareigūnai naudojosi tarnybinėmis transporto priemonėmis, pažeisdami nustatytas tvarkas. Pareigūnų veiksmai įvertinti atliekant tarnybinių nusižengimų tyrimus. Pareigūnams skirtos tarnybinės nuobaudos. Be to, viešojoje erdvėje pasirodė informacija dėl Departamento direktoriaus pavaduotojo galimos neteisėtos veiklos priimančios dovanas iš ūkio subjektų bei pažymos dirbti su slapta informacija neišdavimo. Pradėtas tarnybinės veiklos patikrinimas nėra baigtas.

Departamentas per analizuojamą laikotarpį tris kartus kreipėsi į ikiteisminio tyrimo institucijas dėl galimos korupcijos (du kartus dėl Departamento pareigūnų, vieną kartą – dėl kitos institucijos pareigūno veiksmų).

Įvertinus tai, kad korupcijos atvejų analizuojamu laikotarpiu Departamente nebuvo nustatyta, bet atsižvelgiant į tai, kad korupcijos prevencijos priemonės, atsižvelgiant į jų pobūdį bei efektyvumą, turi būti taikomos ir užtikrinamas jų tęstinumas, Departamento direktoriaus 2019 m. kovo 4 d. įsakymu Nr. AD1-49 patvirtintas Departamento 2019 metų korupcijos prevencijos priemonių planas. Taip pat, siekiant korupcijos prevencijos tikslų, Departamentas 2019 m. kovo 1 d. raštu Nr. (6)-AD5-3885 teikė pasiūlymus Aplinkos ministerijos sistemos kovos su korupcija programos 2018–2020 metų įgyvendinimo priemonių plano pakeitimui.

Departamentas funkcijas nagrinėjamu laikotarpiu vykdė vadovaudamasis 2019 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. D1-158 „Dėl Aplinkos ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų 2019-ųjų metų veiklos planų patvirtinimo“. Departamento 2019 metų veiklos planas patalpintas Departamento internetinėje

svetainėje.

Departamento direktorius 2018 m. liepos 12 d. įsakymu Nr. AD1-61 patvirtino Ūkio subjektų veiklos planinių ir neplaninių patikrinimų, vykdant aplinkos apsaugos valstybinę kontrolę taisyklės, kurios patalpintos Departamento interneto svetainėje su visais pakeitimais. Paskutiniai pakeitimai padaryti 2018 m. lapkričio 2 d., Departamento direktoriaus įsakymu Nr. AD1-165.

Departamento direktorius 2019 m. balandžio 24 d. įsakymu Nr. AD1-90 patvirtino Viešųjų ir privačių interesų derinimo Aplinkos apsaugos departamente prie Aplinkos ministerijos tvarkos aprašą.

Departamento direktoriaus 2018 m. lapkričio 13 d. įsakymu Nr. AD1-172 patvirtintos Elgesio su dovanomis principų taikymo Aplinkos apsaugos departamente prie Aplinkos ministerijos darbuotojams rekomendacijos, su kuriomis supažindinti visi darbuotojai.

Atliekant korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, išanalizuotos pagrindinės nagrinėjamu laikotarpiu aktualios sritys, kuriose tikslinga atlikti pakeitimus, atsižvelgiant į galimą korupcijos pasireiškimą. Pažyma apie korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą Aplinkos apsaugos departamento prie Aplinkos ministerijos veiklos srityse 2019 metais pridedama.

#### **IŠVADOS:**

Atlikus teisės aktų, reglamentuojančių teisės medžioti suteikimo komisijos darbą, tarnybinio transporto naudojimo ir kontrolės, pareigūnų elgesio ir viešųjų ir privačių interesų derinimą ir atsižvelgus į korupcijos tikimybės nustatymo aprašymą, Departamentas imsis šių veiksmų korupcijos pasireiškimo tikimybei sumažinti:

1. Pakeis Departamento direktoriaus 2019 m. balandžio 24 d. įsakymu Nr. AD1-90 patvirtintą Viešųjų ir privačių interesų derinimo Aplinkos apsaugos departamente prie Aplinkos ministerijos tvarkos aprašą, kuriame aiškiai reglamentuos nusišalinimo ir tolimesnių veiksmų procedūras.

2. Organizuos mokymus darbuotojams viešųjų ir privačių interesų derinimo tema. Konsultuos darbuotojus tarnybinio transporto naudojimo klausimais ir viešins nustatytus tarnybinius nusižengimus šioje srityje.

3. Departamento tvarkose numatys Departamento padalinių surašomų dokumentų teisėtumo ir teisingumo kontrolės kriterijus ir reguliarumą.

4. Reglamentuos tarnybinio transporto priemonių kontrolės kriterijus (patikrinimų procentą ir reguliarumą).

5. Departamento taisyklėse / tvarkose numatys priemonę, kad visų teisės medžioti suteikimo (medžiotųjų egzaminų) komisijų darbe stebėtojų teisėmis dalyvautų Korupcijos prevencijos ir vidaus tyrimų skyriaus specialistai arba būtų daromas egzamino vaizdo įrašas.

6. Atlikdamas 2019–2020 metų korupcijos rizikos nustatymo aprašymą, Departamentas išanalizuos teisės aktus, reglamentuojančius gyvosios gamtos aplinkos apsaugos kontrolės (reidų vykdymo, daiktų paėmimo reglamentavimą, konfiskuotų daiktų tvarkymą ir pan.) reikalavimus.

Direktorius

Vaidas Laukys